

# מדינת ישראל

## משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ה' באלול התשע"ד  
31/08/14  
סימוכין: 166489

### סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/08/14

### משתתפים:

מר אושיק בן עטר, סגן בכיר לחשבת הכללית, מ"מ יו"ר ועדת הפטור  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 10/08/14  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 11/08/14

בקשה מס': 556628

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם החברה למתנ"סים (להלן – החברה) להפעלת הפעלת פרויקט "סל תרבות" שנועד לחשוף תלמידים ברחבי הארץ לפעילות מגוונת בתחומי האמנות לשנת הלימודים תשע"ה, לתקופה שמיום 01/09/14 ועד ליום 31/08/15, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש:

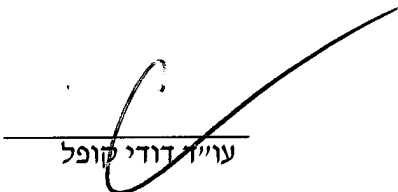
השתתפות המשרד	20,000,000 ₪ כולל מע"מ
השתתפות רשויות והורים	23,448,268 ₪ כולל מע"מ
מקורות אחרים (מפעל הפיס)	300,000 ₪ כולל מע"מ
סה"כ העלות הכוללת	43,748,268 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם החברה למתנ"סים, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/14 ועד ליום 31/08/15 או עד לחתימה על ההסכם, המוקדם מביניהם.

### הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך מתקשר עם החברה למתנ"סים (להלן – החברה) לצורך הפעלת תוכנית סל תרבות לאורך שנים כאשר ההתקשרות מאושרת מדי שנה על ידי ועדת הפטור בהיקף של כ-42 מל"ח לשנה. מתוך היקף ההתקשרות השנתית עומד חלקו של המשרד על כ-18 מל"ח בשנה כאשר יתרת הסכום ממומנת מתקציב הרשויות ומתשלומי הורים.
2. בתאריך ה-19.7.2011 אישרה ועדת המנכ"לים, כאמור בתקנה 3(5), את הגדרת החברה למתנ"סים כזרוע ביצוע של משרד החינוך לשירותים שונים ובכלל זה פעילות סל תרבות.
3. מאז אישור החברה כזרוע ביצוע המשרד החל בהכנת הסכם התקשרות עם החברה כנדרש בסעיף 3ד' לתקנות חובת המכרזים, אך לאור הצורך בבחינה מחודשת של אופן הפעלת התכנית וגיבוש מתווה חדש להתקשרות אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות מעת לעת וזאת עד לאישור הסכם ההתקשרות האמור.
4. ביום 29.9.2013 אישרה ועדת הפטור את בקשת המשרד להארכת ההתקשרות עד ליום 31.8.2014. במסגרת הדיווח שהעביר המשרד עבור אותה בקשה נמסר שניסוח טיוטת ההסכם נמצא בשלבים הסופיים ושלהערכת היחידה המקצועית הוא עתיד לעבור לאישור ועדת המנכ"לים עד לסוף שנת 2013.
5. ביום 6.7.2014 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות המוזכרת בסעיף 3.4 לעיל ב-9,179,941 ₪ לטובת הסדרת התשלום של הרשויות המקומיות עבור פעילויות סל תרבות שאינן מסובסדות על ידי המשרד, תוך קיזוז כספים אלו מהתקציבים שמועברים על ידו לרשויות.
6. ביום 29.9.2014 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות המוזכרת בסעיף 3.4 לעיל ב-9,179,941 ₪ לטובת הסדרת התשלום של הרשויות המקומיות עבור פעילויות סל תרבות שאינן מסובסדות על ידי המשרד, תוך קיזוז כספים אלו מהתקציבים שמועברים על ידו לרשויות.

6. כאמור בחוות דעתו של מר יואל ברגר, רפרנט חינוך באגף החשבת הכללית, למרות האמור בסעיף 4 לעיל, המשרד טרם השלים סופית את ניסוח טיוטת ההסכם. לדברי המשרד, העיכוב בהליך אישור ההסכם נגרם כתוצאה מחילופי גברא בהנהלת החברה והחלטת ההנהלה החדשה לבחון מחדש את פעילותה ובכלל זה את ההסכם. עוד נמסר כי ההסכם עבר את אישור הגופים המקצועיים במשרד והועבר לחברה למתני"סים לקבלת אישורם הסופי וכעת נמצא בשלב של תיקונים אחרונים בין המשרד לחברה. עם השלמת הניסוח יועבר ההסכם לאישורה של מנכ"לית המשרד, טרם העברתו לאישור ועדת המנכ"לים ולאחר מכן ועדת השרים, כאמור בתקנה 3.13.
7. כעת, פונה המשרד לאור העובדה כי המשך הליך החתימה על ההסכם מחייב את אישורו בוועדת המנכ"לים, פרסומו באתר האינטרנט הממשלתי, אישורו על ידי ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה ואישור ההתקשרות בוועדת פטור משרדית, ומבקש הארכה נוספת למשך שנת הלימודים תשע"ה. יודגש, כי הליך האישור נמצא ברובו בידי גופים חוץ-משרדיים ולכן לטענת המשרד לא ניתן להעביר לו"ז משוער להשלמתו. בשל כך, בקשת המשרד להמשך התקשרות של שנה נובעת מרצון להימנע מפגיעה בשירות הניתן לתלמידים במהלך שנה"ל תשע"ה.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
9. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 19 באוגוסט 2014 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישורה של הגב' יעל פריש, רכזת משרדים חברתיים, במשרד האוצר.

  
עו"ד דודי קופל

  
רו"ח אלון ביתן

  
מר אושילק בן עטר

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

8/9/14  
תאריך